



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «28» августа 2009 года

№ 1435

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики МО «Котлас» на 2010
год и среднесрочную
перспективу

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 30.06.2009 г. № 7-пп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2010 год и на среднесрочную перспективу», со статьей 4.2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас» администрация муниципального образования «Котлас» п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2010 год и среднесрочную перспективу.

2. Органам администрации МО «Котлас» руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2010 год и среднесрочную перспективу при формировании бюджета МО «Котлас» на 2010 год.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о.Главы администрации МО «Котлас»

И.Н. Романченко

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МО «КОТЛАС» НА 2010 ГОД И НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Котлас» на 2010 год и на среднесрочную перспективу разработаны в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 25.05.2009 г. «О бюджетной политике в 2010-2012 годах», постановлением Правительства Архангельской области от 30.06.2009 г. № 7-пп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2010 год и на среднесрочную перспективу», со статьей 4.2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас».

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

2. Бюджетная и налоговая политика в 2010 году и в среднесрочной перспективе должна быть направлена на достижение основных целей - обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Котлас» в условиях сокращения собственных доходных источников.

Достижение указанных целей возможно только за счет проведения совместными усилиями органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления ответственной и реалистичной бюджетной политики.

Бюджетное планирование должно базироваться на консервативных оценках доходного потенциала и на сдерживании роста бюджетных расходов, с четким определением приоритетов использования ограниченных финансовых ресурсов.

3. Органам местного самоуправления МО «Котлас» необходимо решить две основные задачи:

1) обеспечение реалистичности и гарантии исполнения принятых бюджетных обязательств, в первую очередь обязательств, направленных на социальную защищенность граждан;

2) создание условий для сохранения и развития налогооблагаемой базы за счет определения экономически оправданного уровня налоговой нагрузки, оптимальных форм поддержки отраслей экономики, формирования благоприятных условий для развития бизнеса и содействия занятости населения.

II. Приоритеты в области формирования доходного потенциала

4. Приоритеты в сфере доходов бюджета и совершенствования налоговой политики на 2010 год и среднесрочную перспективу, поставленные в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность и направлены на создание эффективной налоговой системы при сохранении сложившейся нагрузки на экономику. Налоговая политика, с одной стороны, должна быть направлена на противодействие негативным эффектам экономического кризиса, с другой - на создание условий для восстановления положительных темпов экономического роста.

Одновременно следует надежно гарантировать выполнение основной функции налоговой системы - обеспечение платежеспособности бюджета. Для этого необходимо продолжить совершенствование налогового администрирования, усилить борьбу с различными схемами уклонения от налогов, которые в последнее время становятся все изощреннее.

Актуальным является усиление стимулирующей роли налоговой системы, прежде всего для решения таких ключевых проблем экономики, как расширение инвестиционной и инновационной активности организаций, поддержка их модернизации, внедрение энергоэффективных технологий.

С целью поддержки предприятий малого и среднего бизнеса приняты решения о снижении налоговой нагрузки путем изменения коэффициентов при исчислении единого налога на вмененный доход. Не сохранена тенденция поступательного роста стоимости аренды за пользование муниципальным имуществом, арендная плата оставлена на уровне текущего года. При увеличении стоимости имущества и непосредственно объема имущества у граждан МО «Котлас» ставки налога на имущество физических лиц неизменны с 2006 года.

Такие подходы позволят сохранить предпринимательство, а в дальнейшем естественным образом наращивать и развивать малый и средний бизнес, а также строительство жилья.

Уже сегодня необходимо работать на перспективу, решать задачи посткризисного развития. В этих целях следует оказывать поддержку организациям, реализующим на территории МО «Котлас»

инвестиционные проекты по расширению, реконструкции и модернизации производства. Помимо модернизации производства такие меры способствуют созданию новых рабочих мест, т.е. одновременно являются мерами по поддержке занятости населения.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

5. Сокращение собственных доходов бюджета вынуждает пересмотреть ранее принятые на перспективу основные параметры проекта бюджета и среднесрочного финансового плана, предусматривающие ежегодное увеличение расходов.

Главной задачей при подготовке бюджета на 2010 год и среднесрочного финансового плана до 2012 года является формирование такого объема бюджетных обязательств, который бы соответствовал реальному прогнозу собственных доходов и гарантированному объему поступлений от других бюджетов.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы важно принятие бюджетного дефицита в размере не более 5 процентов. Такая работа уже была проведена в предыдущие годы.

Органам местного самоуправления необходимо обеспечить режим жесткой экономии бюджетных средств не только за счет прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных ассигнований, но и за счет повышения эффективности использования бюджетных средств, применения современных методов предоставления муниципальных услуг, оптимизации структуры расходов, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях, придания расходам более адресного характера.

Исходя из целей и задач определены следующие приоритетные направления расходов на 2010 год и среднесрочную перспективу:

обеспечение своевременности выплаты заработной платы и предоставления мер социальной поддержки;

сохранение достигнутого уровня качества предоставления муниципальных услуг;

содействие занятости населения.

6. Должен быть продолжен переход от финансирования бюджетных учреждений к финансированию муниципальных услуг с определением четких приоритетов расходования бюджетных средств, обеспечением формирования эффективных экономических отношений в социальной сфере. Для этого необходимо на практике обеспечить внедрение муниципальных заданий по оказанию муниципальных услуг.

При условии снижения затрат и повышения качества услуг следует активнее размещать задание на оказание муниципальных услуг в негосударственном секторе. С целью повышения эффективности использования ресурсов должны быть продолжены структурные преобразования в отраслях социальной сферы. Необходимо продолжить реализацию комплекса мер по расширению сети дошкольного образования с целью решения проблемы полного обеспечения детей детскими дошкольными учреждениями.

7. Планируемые бюджетные расходы должны быть детально обоснованы. В изменившихся условиях придется отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат, для чего необходимо в ближайшее время пересмотреть сроки реализации и объемы финансового обеспечения ранее заявленных проектов, не связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной и коммунальной инфраструктуры.

Одними из первых в соответствии с реальными возможностями бюджета следует привести действующие целевые программы. При этом приоритетами программных мероприятий должны стать социальная сфера, поддержка малого и среднего предпринимательства, поддержка в сфере содействия занятости населения.

Расходные обязательства следует принимать только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии обязательной оценки их ожидаемой эффективности. При этом для предотвращения постоянного увеличения расходов принятие новых обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

8. Необходимо обратить особое внимание на совершенствование механизма муниципальных закупок, который должен на деле способствовать развитию конкуренции и одновременно противодействовать злоупотреблениям при осуществлении муниципальных закупок.

9. В 2010 году собственные возможности бюджета не позволят осуществить увеличение оплаты труда работникам бюджетной сферы и органов местного самоуправления по сравнению с действующими в 2009 году условиями.

В то же время бюджетным учреждениям предоставлены права по переходу на новые системы оплаты труда, что при проведении мероприятий по оптимизации расходов дает возможность стимулирования повышения качества работы.

10. Развитие системы социальной помощи населению должно основываться на принципах безусловного исполнения социальных обязательств и повышения адресности предоставления мер поддержки. Работа должна быть направлена на усиление социальной защищенности социально уязвимых групп населения, обеспечение доступности предоставляемых социальных услуг нуждающимся в них гражданам.

11. Политика в сфере занятости населения должна быть направлена на противодействие росту безработицы, на обеспечение занятости населения и социальную поддержку безработных граждан.

Мероприятия по регулированию рынка труда должны осуществляться путем координации действий всех уровней власти при реализации программ содействия занятости населения Архангельской области, ориентации системы образования на обеспечение потребностей рынка труда и перспективы развития экономики, а также за счет оптимальных мер поддержки предприятий реального сектора экономики.

12. Поддержка отраслей реального сектора экономики и отдельных предприятий должна носить комплексный и системный характер, предусматривать обоснованность и прозрачность отбора получателей бюджетной поддержки, повышение эффективности поддержки, рост производительности труда.

Основу поддержки должны составлять не только социальные показатели, но и проведение мониторинга, оценки вклада муниципальной поддержки в получение социально-экономического эффекта в денежном эквиваленте (налоговые доходы бюджетной системы от проекта, доходы предприятия - участника и другие показатели). Для исключения иждивенчества обязательным условием муниципальной поддержки должны стать модернизация собственного производства и введение новых технологий.

Это позволит использовать принципы бюджетирования, ориентированного на результат, и обеспечить муниципальную поддержку перспективных сфер экономики.

13. Регулирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги, транспортные услуги и топливно-энергетические ресурсы следует осуществлять с одновременным совершенствованием системы адресных субсидий и мер социальной поддержки населения.

Более пристальное внимание должно быть уделено экономически обоснованным затратам регулируемых организаций, в том числе вопросам контроля за правильностью установления регулируемых тарифов и их применением организациями топливно-энергетического и коммунального комплексов.

14. Наиболее жесткие ограничения сохраняются в сфере планирования инвестиций. В сложившихся условиях финансирование капитальных вложений необходимо сосредоточить на объектах с высокой степенью готовности, в первую очередь - на завершении объектов капитального строительства, ранее начатых с участием средств вышестоящих бюджетов.

IV. Направления развития и совершенствования отношений с вышестоящим бюджетом

15. Беспрецедентные процессы, происходящие в настоящее время в мировой финансово-экономической сфере, по-разному отражаются на областном бюджете и на бюджетах муниципальных образований. Важнейшей задачей является адаптирование системы межбюджетных отношений к новым условиям с целью восстановления баланса в обеспечении финансовыми ресурсами государственных и муниципальных полномочий.

16. В рамках реализации антикризисных мер следует продолжить осуществление мониторинга финансового состояния бюджета. При этом органы местного самоуправления должны уделять особое внимание на недопущение появления кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и наращивания общей кредиторской задолженности бюджета.

17. В целях дальнейшего укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов, повышения заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала, для обеспечения эффективного исполнения полномочий по решению вопросов местного значения в 2010 году необходимо решить особо важный вопрос передачи местным бюджетам на долговременной основе единых нормативов налоговых отчислений. Совместно с областными депутатами модернизировать принципы распределения межбюджетных трансфертов путем разработки новых механизмов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

V. Направления оптимизации муниципального долга

18. Прогнозируемое поступление доходов в текущем году и в среднесрочной перспективе не позволит обойтись без привлечения кредитных ресурсов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

Основной целью проводимой долговой политики является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и сохранение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

VI. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

19. В условиях наблюдаемого сокращения собственных доходов бюджета чрезвычайно важны контрольные функции органов местного самоуправления. При этом первостепенное значение приобретают контроль за эффективностью использования бюджетных средств и создание превентивной системы, препятствующей нецелевому использованию средств. Финансовая дисциплина сейчас нужна на всех стадиях бюджетного процесса - от планирования ассигнований до отчетности о расходовании бюджетных средств.

Следует продолжить работу, направленную на повышение качества контрольных и аналитических мероприятий, на совершенствование их правовых и методологических основ.

Мероприятия по обеспечению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств должны быть направлены:

на установление единых требований к проведению контрольных мероприятий;

на обеспечение жесткого контроля за недопущением образования необоснованной кредиторской задолженности (сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств) и просроченной дебиторской задолженности бюджетных учреждений;

на соблюдение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

на проверку обоснованности ценообразования на оплачиваемые (компенсируемые) из бюджета работы, товары, услуги;

на осуществление мониторинга эффективности (измеримого результата) предоставления бюджетных услуг;

20. Особое внимание должно быть уделено контролю:

за недопущением кредиторской задолженности по принятым обязательствам (в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам);

за исполнением судебных решений по искам граждан к казне муниципального образования;

за использованием средств бюджета, выделяемых в форме капитальных вложений;

за полнотой и своевременностью представляемой отчетной информации.

21. Необходимо более активно использовать такие способы предупреждения нецелевого использования бюджетных средств, как проведение обучающих семинаров (совещаний) по вопросам финансового контроля, подготовка обзорных писем о результатах проведенных контрольных мероприятий с рекомендациями.

Деятельность контрольных органов не может ограничиваться только выявлением факта нарушений в финансово-хозяйственной деятельности бюджетных организаций. Контроль должен сопровождаться содержательным анализом достигнутых результатов и носить законченный характер, т.е. до полного возмещения причиненного бюджету ущерба и устранения возможности повторения нарушений в дальнейшем.