



## АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 августа 2010 г.

№ 1692

Об утверждении долгосрочной целевой программы муниципального образования «Котлас» «Развитие территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории МО «Котлас» на 2010-2012 годы»

В целях осуществления и развития деятельности территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории МО «Котлас», в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании Порядка разработки и реализации целевых программ муниципального образования «Котлас», утвержденного постановлением Главы МО «Котлас» от 30.11.2007г. № 1519/1, администрация МО «Котлас» п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую программу муниципального образования «Котлас» «Развитие территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории МО «Котлас» на 2010-2012 годы».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы администрации МО «Котлас», начальника Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас» И.Н.Романченко.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава МО «Котлас»

С.Н.Мелентьев

**Долгосрочная целевая программа муниципального образования «Котлас»  
«Развитие территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории МО  
«Котлас» на 2010 – 2012 годы».**

Паспорт долгосрочной целевой программы муниципального образования «Котлас»  
«Развитие территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории МО  
«Котлас» на 2010 – 2012 годы»

|   |  |
|---|--|
| Наименование Программы  | Долгосрочная целевая программа муниципального образования «Котлас» «Развитие территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории МО «Котлас» на 2010 – 2012 годы (далее - Программа)   |
| Основание для разработки Программы  | - распоряжение администрации муниципального образования «Котлас» «О разработке долгосрочной целевой программы муниципального образования «Котлас» «Развитие территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории МО «Котлас» на 2010 – 2012 годы» от 30 июля 2010 г. № 615-р  |
| Муниципальный заказчик-координатор<br><br>Муниципальные заказчики Программы | Управление экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас»<br><br>Администрация МО «Котлас»   |
| Основные разработчики Программы   | Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас»   |
| Цели Программы  | Цели программы:<br>- осуществление территориального общественного самоуправления как социальной структуры (далее – ТОС), основанной на принципе широкого общественного участия, как механизма инновационного развития МО «Котлас».   |
| Задачи Программы  | - Обеспечение информационной поддержки развития ТОС и местного сообщества МО «Котлас»;<br>- <b>Упрочение взаимосвязи органов ТОС, местного сообщества и органов местного самоуправления МО «Котлас»;</b><br>- <b>Развитие механизмов взаимодействия активистов ТОС и местного сообщества МО «Котлас»;</b><br>- <b>Вовлечение широких слоёв населения в решение проблем, возникающих на территории МО «Котлас»;</b><br>- Поддержка инициатив со стороны местного сообщества МО «Котлас»;<br>- Содействие органам ТОС и местному сообществу в комплексном благоустройстве придомовой территории. |
| Целевые индикаторы и показатели Программы                                   | - удельный вес активистов ТОС от числа жителей МО «Котлас» ( %);<br>- количество социально значимых проектов активистов ТОС (ед.);<br>- количество доступных единиц информационных выпусков (в том числе публикации в газетах, выпуски радио и теле сюжетов) активистам ТОС для реализации собственного потенциала (ед.);<br>- количество проведенных мероприятий в ТОС (ед.);<br>- площадь освоенной активистами ТОС территории МО «Котлас», включая установку детских игровых комплексов, спортивного оборудования, посадку деревьев, разбивку цветочных клумб (кв. м);                      |
| Сроки и этапы реализации Программы  | - 2010 - 2012 годы   |
| Перечень основных мероприятий Программы                                     | Мероприятия Программы структурированы в соответствии с поставленными задачами:<br>- организационно – управленческое и информационное обеспечение деятельности ТОС и местного сообщества МО «Котлас»;<br>- содействие в развитии системы территориального общественного   |

|   |   |
|---|---|
|   | самоуправления и местного сообщества;<br>- содействие органам ТОС в проявлении общественной активности и реализации социально значимых проектов;<br>- содействие органам ТОС в проведении культурно – массовых и спортивных мероприятий по месту жительства.  |
| Исполнители Программы   | - Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас»;<br>- активисты ТОС;<br>- управляющие организации.   |
| Объемы и источники финансирования Программы   | - в целом на реализацию Программы потребуется 3069,3 тыс. рублей за счет бюджета МО «Котлас», в том числе по годам:<br>2010 год – 100,0 тыс. рублей, в том числе:<br>- местный бюджет 100,0 тыс. рублей;<br>2011 год – 1368,5 тыс. рублей, в том числе:<br>- местный бюджет: 868,5 тыс. рублей;<br>- областной бюджет: 500,0 тыс. рублей;<br>2012 год – 1600,8 тыс. рублей, в том числе:<br>- местный бюджет: 1100,8 тыс. рублей;<br>- областной бюджет: 500,0 тыс. рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности Программы | - увеличение удельного веса активистов ТОС от числа жителей МО «Котлас» от 0 до 5 %;  |
|   | - увеличение количества социально значимых проектов активистов ТОС от 0 до 5 ед.;   |
|   | - увеличение количества доступных единиц информационных выпусков (в том числе публикации в газетах, выпуски радио и теле сюжетов) активистам ТОС для реализации собственного потенциала от 0 до 15 ед.;   |
|   | - увеличение количества проведенных мероприятий в ТОС от 0 до 10 ед.;   |
|   | - увеличение площади освоенной активистами ТОС территории МО «Котлас», включая установку детских игровых комплексов, спортивного оборудования, посадку деревьев, разбивку цветочных клумб от 0 до 100 000 кв.м..  |

## I. Содержание проблемы, и обоснование необходимости ее решения программными методами

Среди форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в городах России представляет наибольший интерес и получило наибольшее распространение территориальное общественное самоуправление - самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Интересно оно тем, что является именно формой самоорганизации, а не формальной структурой, образуемой в силу закона, потому что позволяет эффективно реализовывать собственные инициативы населения в местных делах.

Статья 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) содержит норму: «Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования». Федеральным законом предусмотрена также возможность выделения территориальному общественному самоуправлению средств из местного бюджета.

**На территории МО «Котлас» необходима система ТОС, выстроенная по инициативе населения на основе добровольности и демократичности. Целенаправленная деятельность по созданию и развитию системы ТОС позволит создать социальное движение наиболее приближенное к населению, в котором рождается гражданская инициатива, и непосредственно реализуются общественные начинания.**

**Материальная и финансовая помощь будет оказываться органам ТОС через программу развития территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории муниципального образования «Котлас».**

Наиболее важными задачами местного значения для органов ТОС являются:

- благоустройство территории;
- проведение субботников во дворах;
- озеленение придомовых территорий;
- проведение культурно – массовых, спортивных мероприятий, конкурсов, организация досуга детей;
- проведение конкурсов социальных проектов и их реализация.

Председатели ТОС смогут напрямую общаться с руководством МО «Котлас» по интересующим их вопросам. По мере возникновения необходимости должностные лица администрации МО «Котлас» и руководители муниципальных предприятий и учреждений могут принять участие в заседаниях председателей ТОС.

Определенную помощь в решении многих вопросов активам ТОС могут оказывать руководители и специалисты муниципальных учреждений и предприятий.

Необходимо проводить работу по развитию ТОС и местного сообщества в комплексе, нарабатывая систему взаимодействия, используя накопленный позитивный опыт МО «Город Коряжма» и других городов России, что сможет обеспечить долгосрочная целевая программа МО «Котлас» «Развитие территориального общественного самоуправления и местного сообщества на территории муниципального образования «Котлас» на 2010 – 2012 годы».

## **II. Цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы, целевые индикаторы и показатели**

Настоящая Программа разработана для достижения следующей цели: осуществление ТОС как социальной структуры, основанной на принципе широкого общественного участия, как механизма инновационного развития.

Программные мероприятия направлены на решение следующих задач:

1. Обеспечение информационной поддержки развития ТОС и местного сообщества МО «Котлас».
2. **Упрочение взаимосвязи органов ТОС, местного сообщества и органов местного самоуправления.**
3. **Развитие механизмов взаимодействия активов ТОС и местного сообщества МО «Котлас».**
4. **Вовлечение широких слоёв населения в решение проблем, возникающих на территории МО «Котлас».**
5. Поддержка гражданских инициатив со стороны местного сообщества МО «Котлас».
6. **Содействие органам ТОС в комплексном благоустройстве территории МО «Котлас».**

Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2010 по 2012 годы.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями Программы являются:

1. Удельный вес активистов ТОС от числа жителей города (%);
2. Количество социально значимых проектов активов ТОС (ед.);
3. Количество доступных единиц информационных выпусков (в том числе публикации в газетах, выпуски радио и теле сюжетов) активистам ТОС для реализации собственного потенциала (ед.);
4. Количество проведенных мероприятий в ТОС (ед.);
5. Площадь освоенной активистами ТОС территории МО «Котлас», включая установку детских игровых комплексов, спортивного оборудования, посадку деревьев, разбивку цветочных клумб (кв. м).

## **III. Перечень программных мероприятий**

Программой предусматривается разработка и реализация комплекса мероприятий по следующим направлениям:

1. Мероприятия, направленные на организационно – управленческое и информационное обеспечение деятельности ТОС и местного сообщества МО «Котлас»;
2. Мероприятия, способствующие развитию системы ТОС и местного сообщества МО «Котлас»;
3. Мероприятия, направленные на содействие органам ТОС в проявлении общественной активности и реализации социально значимых проектов;
4. Мероприятия, направленные на содействие органам ТОС в проведении культурно – массовых и спортивных мероприятий по месту жительства.

Перечень программных мероприятий содержится в приложении к Программе.

## **IV. Механизм реализации целевой программы**

Муниципальным заказчиком Программы является администрация МО «Котлас», в лице Комитета по экономике, жилищной и тарифной политике Управления УГХ администрации МО «Котлас».

Реализация Программы осуществляется в рамках совместной деятельности Комитета по экономике, жилищной и тарифной политике Управления ЭГХ, активистов ТОС, управляющих организаций.

К реализации направлений по проведению культурно-массовых и спортивных мероприятий Программы привлекаются: Управление по социальным вопросам администрации МО «Котлас», общественные организации, представители органов молодежного самоуправления, государственные учреждения социальной направленности.

Финансирование Программы за счет средств местного бюджета в соответствии с утвержденными ассигнованиями на очередной финансовый год осуществляется в установленном порядке через муниципального заказчика Программы.

Реализация Программы осуществляется на основе соглашений (договоров), заключаемых в установленном порядке муниципальным заказчиком с исполнителями программных мероприятий.

Порядок финансирования расходов на реализацию Программы определяется в соответствии с постановлением администрации МО «Котлас».

#### V. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств областного, местного бюджета, а так же возможно финансирование из внебюджетных источников.

Общий объем финансирования целевой программы составляет 3069,3 тыс. рублей, в том числе за счет областного бюджета – 1000,0 тыс. рублей; за счет местного бюджета – 2069,3 тыс. рублей. Объемы финансирования Программы за счет средств областного и местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджетов Архангельской области и МО «Котлас» на очередной финансовый год исходя из возможностей областного и местного бюджетов.

Финансирование мероприятий за счет средств внебюджетных источников (юридических лиц) подтверждается соглашениями о намерениях между муниципальным заказчиком целевой программы и соответствующими инвесторами.

#### Распределение объемов финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств и годам

(тыс. рублей, в ценах 2010 года)

| Источники и направления финансирования | Объем финансирования, всего | В том числе  |               |               |
|--|-----------------------------|--------------|---------------|---------------|
|  |                             | 2010 год     | 2011 год      | 2012 год      |
| 1                                      | 2                           | 3            | 4             | 5             |
| Всего по Программе                     | <b>3069,3</b>               | <b>100,0</b> | <b>1368,5</b> | <b>1600,8</b> |
| в том числе                            |                             |              |               |               |
| местный бюджет                         | <b>2069,3</b>               | <b>100,0</b> | <b>868,5</b>  | <b>1100,8</b> |
| областной бюджет                       | 1000,0                      | -            | 500,0         | 500,0         |

#### VI. Оценка эффективности и прогноз ожидаемых социально-экономических (экологических и прочих) результатов от реализации целевой программы

В результате реализации Программы планируется информировать население МО «Котлас» о развитии и осуществлении территориального общественного самоуправления и местного сообщества.

Программа предполагает совершенствование условий для активного включения населения в общественную и культурную жизнь МО «Котлас», интеграцию в региональные, федеральные и международные программы.

Основная проблема, которую планируется решить в результате реализации Программы – отсутствие участия активного населения в непосредственном решении проблем конкретных территорий, преодоление консерватизма мышления.

Программа предполагает активное участие населения, проживающего на территории МО «Котлас» для реализации программных мероприятий.

Реализация Программы позволит определить приоритеты развития ТОС и местного сообщества в среднесрочной перспективе и сформировать информационный слой, направленный на развитие ТОС и местного сообщества.

Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации целевой программы:

1. Увеличение удельного веса активистов ТОС от числа жителей города от 0 до 5 %;
2. Увеличение количества социально значимых проектов активов ТОС от 0 до 5 ед.;
3. Увеличение количества доступных единиц информационных выпусков (в том числе публикации в газетах, выпуски радио и теле сюжетов) активистам ТОС для реализации собственного потенциала от 0 до 15 ед.;
4. Увеличение количества проведенных мероприятий в ТОС от 0 до 10 ед.;
5. Увеличение площади освоенной активистами ТОС территории МО «Котлас», включая установку детских игровых комплексов, спортивного оборудования, посадку деревьев, разбивку цветочных клумб от 0 до 100 000 кв. м.

В результате реализации программных мероприятий будет обобщен позитивный опыт взаимодействия органов местного самоуправления МО «Котлас», местного сообщества МО «Котлас» и ТОС. Организация

большого числа ТОС обеспечит органы местного самоуправления и население МО «Котлас» дополнительными возможностями улучшения социально-экономической ситуации на территории муниципального образования «Котлас».

#### VII. Организация управления программой и контроль за ходом ее реализации

Управление реализацией Программы осуществляется в соответствии с порядком разработки и реализации целевых программ муниципального образования «Котлас». Непосредственное руководство реализацией Программы осуществляет Первый заместитель Главы администрации МО «Котлас», начальник Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас».

Основными исполнителями программы являются Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас», активисты ТОС и управляющие организации.

Мониторинг выполнения Программы осуществляется Комитетом по экономике, жилищной и тарифной политике Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас».

На основании мониторинга Комитета по экономике, жилищной и тарифной политике Управления экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас» делается обоснованный вывод о возможности или невозможности достижения годовых целевых индикаторов Программы, а также необходимости корректировки Программы.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется Главой муниципального образования ежегодно, по результатам принимается решение о целесообразности продолжения, корректировки, приостановления или отмене действия Программы.

Перечень и описание программных мероприятий

| Наименование мероприятия  | Муниципальные заказчики/исполнители  | Источники финансирования | Объемы финансирования (тыс. руб.) |                          |                          |                       | Ожидаемые результаты реализации мероприятия   |
|---|--|--------------------------|-----------------------------------|--------------------------|--------------------------|-----------------------|---|
|   |  |                          | всего                             | 2010 год                 | 2011 год                 | 2012 год              |   |
| 1   | 2  | 3                        | 4                                 | 5                        | 6                        | 7                     | 8   |
| <b>1. Организационно-управленческое и информационное обеспечение</b>  |  |                          |                                   |                          |                          |                       |   |
| 1.1. Оказание поддержки средствам массовой информации, освещающим развитие территориального общественного самоуправления и местного сообщества, в том числе:<br>- системное продвижение результатов деятельности ТОС и местного сообщества на официальном сайте МО «Котлас»<br>- издание буклетов на тему развития ТОС и местного сообщества.<br>- организация системного взаимодействия с теле и радио вещательными компаниями г. Котласа, г. Архангельска и других городов России по вопросам освещения мероприятий реализации программы развития ТОС и местного сообщества.<br>- взаимодействие со средствами массовой информации по созданию информационных передач, сюжетов на Котласском телевидении, тематических выпусков и страниц в печатных средствах массовой информации; | Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ                          | местный бюджет           | -<br>-<br>39,7<br>-<br>-          | -<br>-<br>19,7<br>-<br>- | -<br>-<br>20,0<br>-<br>- | -<br>-<br>-<br>-<br>- | <b>Обеспечение населения МО «Котлас» доступной информацией о создании ТОС и их развитии</b> |
| 1.2. Организация работы председателей ТОС:<br>- взаимодействие с председателями ТОС (в том числе материальное стимулирование) осуществляется на основании постановления администрации МО «Котлас»<br>- совещания с председателями ТОС планово 1 раз в месяц;  | Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ, Управляющие организации | местный бюджет           | 305,3                             | 20,8                     | 96,6                     | 187,9                 | Создание ТОС, решение задач местного значения   |
| 1   | 2  | 3                        | 4                                 | 5                        | 6                        | 7                     | 8   |
| - совещания, круглые столы, пресс – конференции с председателями ТОС и заинтересованными должностными лицами по мере необходимости, по инициативе сторон.   |  |                          |                                   |                          |                          |                       |   |
| 1.3. Организация работы председателей домовых комитетов и старших по подъездам:<br>- взаимодействие с председателями домовых комитетов и  | Комитет по   | местный бюджет           | 679,3                             | 54,5                     | 231,9                    | 392,9                 | Решение проблем местного значения   |

|   |  |   |   |   |   |   |   |
|---|--|---|---|---|---|---|---|
| старших по подъездам осуществляется председателями ТОС самостоятельно;<br>- основанием для материального стимулирования деятельности старших по подъездам и председателей домовых комитетов является постановление администрации МО «Котлас», деятельность осуществляется на договорной основе. | экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ, Управляющие организации                        |   |   |   |   |   |   |
| 1.4. Организация методического и информационно-аналитического обеспечения деятельности органов ТОС и местного сообщества  | Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ                                      |   | - | - | - | - | <b>Получение информационной и методической помощи</b>   |
| 2. Содействие в развитии системы территориального общественного самоуправления и местного сообщества  |  |   |   |   |   |   |   |
| 2.1. Проведение собраний по выбору старших по подъездам и председателей домовых комитетов   | Активисты ТОС и местного сообщества, Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ |   | - | - | - | - |   |
| 2.2. Проведение конференций по выборам председателей ТОС (по запросу)   | ТОС, местное сообщество, Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ             |   | - | - | - | - |   |
| 1   | 2  | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8   |
| 2.3. Обсуждение путей развития МО «Котлас» совместно с представителями различных слоев населения, формирования общегородских ценностей, выявление слоя креативно мыслящих людей, выявление лидеров.<br>Содержание работы:   | Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ, активисты ТОС, местное сообщество   |   | - | - | - | - | Дальнейшее развитие ТОС и местного сообщества, привлечение общественности к решению городских проблем |



|  |  |                  |        |       |        |        |   |
|--|--|------------------|--------|-------|--------|--------|---|
| - работа с креативными идеями в процессе проведения круглых столов, диспутов, обсуждения идей и заготовок, предложенных разными группами.<br>- объединение креативно мыслящих людей. | Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ, активисты ТОС |                  | -      | -     | -      | -      | Дальнейшее развитие ТОС и местного сообщества, привлечение общественности к решению городских проблем |
| <b>3. Содействие органам Территориального общественного самоуправления и местного сообщества в проявлении общественной активности и реализации социально значимых проектов</b>       |  |                  |        |       |        |        |   |
| Организация конкурсов социально значимых проектов  | Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ, активисты ТОС | местный бюджет   | 1000,0 | -     | 500,0  | 500,0  | Реализация проектов позволит решать проблемы благоустройства соответствующих территорий               |
|  |  | областной бюджет | 1000,0 | -     | 500,0  | 500,0  |   |
| <b>4. Содействие органам территориального общественного самоуправления в проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий по месту жительства</b>                              |  |                  |        |       |        |        |   |
| 4.1. Оказание содействия органам ТОС в проведении культурно – массовых и спортивных мероприятий по месту жительства  | Комитет по экономике, жилищной и тарифной политике УЭГХ, активисты ТОС | местный бюджет   | 45,0   | 5,0   | 20,0   | 20,0   |   |
| ИТОГО местный бюджет:  |  |                  | 2069,3 | 100,0 | 868,5  | 1100,8 |   |
| ИТОГО областной бюджет:  |  |                  | 1000,0 | -     | 500,0  | 500,0  |   |
| ВСЕГО по программным мероприятиям:   |  |                  | 3069,3 | 100,0 | 1368,5 | 1600,8 |   |