



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 07 ноября 2012г.

г. Котлас

№ 3748

О внесении изменений в ведомственную целевую программу муниципального образования «Котлас» «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования «Котлас» на 2012-2015 годы», утвержденную постановлением администрации МО «Котлас» от 01.08.2011 № 1955/1 (в редакции постановлений администрации МО «Котлас» от 19.12.2011 № 3547, от 04.04.2012 № 1179, от 23.05.2012 № 1738), от 25.06.2012 № 2104, от 18.07.2012 № 2421/1, от 17.08.2012 № 2719, от 21.09.2012 № 3054)

В целях проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Котлас», на основании п. 10 ч.1 ст. 16 ФЗ РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», решения Собрания депутатов МО «Котлас» от 25.10.2012 № 320-653-р и распоряжения администрации МО «Котлас» от 15.06.2012 № 372-р «О разработке прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Котлас» на 2013-2015 годы, проекта решения «О бюджете муниципального образования «Котлас» на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов», руководствуясь ст. 34 Устава МО «Котлас», администрация МО «Котлас» п о с т а н о в л я е т:

1. Внести изменения в ведомственную целевую программу муниципального образования «Котлас» «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования «Котлас» на 2012-2015 годы», утвержденную постановлением администрации МО «Котлас» от 01.08.2011 № 1955/1 (в редакции постановлений администрации МО

«Котлас» от 19.12.2011 № 3547, от 04.04.2012 № 1179, от 23.05.2012 № 1738, от 25.06.2012 № 2104, от 18.07. 2012 № 2421/1, от 17.08 2012 № 2719, от 21.09.2012 № 3054):

1.1. Раздел «Объемы и источники финансирования Программы» паспорта ведомственной целевой программы муниципального образования «Котлас» «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории МО «Котлас» на 2012-2015 годы» изложить в следующей редакции:

«Объемы и источники финансирования Программы - общий объем финансирования Программы составляет 34562,41 тыс. рублей, в том числе из средств бюджета МО «Котлас» - 27680,9 тыс. рублей, областного бюджета – 6881,51 тыс. рублей».

1.2 Раздел III «Перечень программных мероприятий ведомственной целевой программы муниципального образования «Котлас» «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования «Котлас» на 2012-2015 годы» изложить в новой редакции согласно приложению.

1.3. Абзац 2 раздела V «Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы муниципального образования «Котлас» изложить в следующей редакции: «Общий объем финансирования программы в 2012- 2015 годах составляет 34562,41 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета МО «Котлас» - 27680,9 тыс. рублей, областного бюджета – 6881,51 тыс. рублей».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Комитета гражданской защиты администрации МО «Котлас» Т.Н. Валявко.

Глава МО «Котлас»

С.Н.Мелентьев

Утверждена
постановлением администрации
МО «Котлас от 01 августа 2011 г.
№ 1955/1 (в редакции постановлений
администрации МО «Котлас»
от 19 декабря 2011 г. № 3547, от 04.04.
2012 № 1179, от 23.05.2012 № 1738,
№ 1738, от 25.06.2012 № 2104, от
18.07.2012 № 2421/1, от 17.08 2012
№ 2719, от 21.09.2012 № 3054,
от 07.11.2012 № 3748)

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»

**«СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИ-
ТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ МУ-
НИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»
НА 2012-2015 ГОДЫ»**

Содержание:

Паспорт программы.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения про-
граммными методами.
2. Цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы.
3. Перечень программных мероприятий.
4. Механизм реализации целевой программы.
5. Ресурсное обеспечение целевой программы.
6. Оценка эффективности и прогноз ожидаемых социально-экономических
(экологических и прочих) результатов от реализации целевой программы.
7. Организация управления целевой программой и контроль за ходом её реали-
зации.

**ПАСПОРТ
ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»
«СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОТЛАС»
НА 2012-2015 ГОДЫ»**

Наименование Программы	Ведомственная целевая программа муниципального образования «Котлас» «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования «Котлас» на 2012-2015 г.г.» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжение администрации МО «Котлас» от 19 мая 2011 года № 326-р «О целевых программах МО «Котлас».
Муниципальный заказчик-координатор Муниципальные заказчики Программы	- Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас» - Администрация МО «Котлас»
Основные разработчики Программы	- Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас».
Цель Программы	- повышение уровня защищенности населения и территории МО «Котлас» от пожаров и чрезвычайных ситуаций; - предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; - снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь от чрезвычайных ситуаций; - ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций; - реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.
Задачи Программы	- снижение социальных потерь от пожаров; - снижение материальных потерь от пожаров; - повышение уровня противопожарной защиты в учреждениях образования, культуры, спорта и молодежной политики; - укрепление материально-технической базы спасательных учреждений; – проведение заблаговременного комплекса мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения; - организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей;

	<ul style="list-style-type: none"> - содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях; - повышение уровня оперативного реагирования служб, привлекаемых для тушения пожаров и ликвидации их последствий.
Целевые показатели и индикаторы Программы	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества погибших на пожарах на 8 человек; - уменьшение размера прямого материального ущерба от пожаров на 5 млн. рублей; - обеспечение соответствия систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре учреждений образования, культуры, спорта и молодежной политики на 100%; - обеспечение установками автоматического пожаротушения учреждений культуры на 100%; - обеспечение соответствия путей эвакуации учреждений образования, культуры, спорта и молодежной политики на 99%; - укомплектованность спасательных учреждений оборудованием, необходимым для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на 98%.
Сроки и этапы реализации Программы	- 2012 – 2015 г.г.
Перечень подпрограмм	Нет
Перечень основных мероприятий Программы	<ul style="list-style-type: none"> - развитие единой дежурно-диспетчерской службы МО «Котлас»; - совершенствование материально-технической базы МУ «Котласская городская служба спасения»; - повышение устойчивости объектов жизнеобеспечения; - обеспечение первичных мер пожарной безопасности; - обеспечение безопасности людей на водных объектах МО «Котлас»; - создание финансового резерва для жизнеобеспечения и предупреждения чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; - создание финансового резерва для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.
Исполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»; - структурные подразделения администрации МО «Котлас»; - МКУ «Служба спасения МО «Котлас»; - муниципальные учреждения МО «Котлас».
Объёмы и источники финансирования Программы	общий объём финансирования Программы составляет 34562,41 тыс. рублей, в том числе из средств бюджета МО «Котлас» - 27680,9 тыс. рублей, областного бюджета – 6881,51 тыс. рублей.
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности Программы	<ul style="list-style-type: none"> - сокращение количества погибших на пожарах на 8 человек; - уменьшение размера прямого материального ущерба от пожаров на 5 млн. рублей; - обеспечение соответствия систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре учреждений образования, культуры, спорта и молодежной политики на 100%; - обеспечение установками автоматического пожаротушения учреждений культуры на 100%; - обеспечение соответствия путей эвакуации учреждений образования, культуры, спорта и молодежной политики на 99%; - укомплектованность спасательных учреждений оборудованием, необходимым для тушения пожаров и проведения аварийно-

	спасательных работ на 98%.
Система организации контроля за исполнением программы	контроль за реализацией Программы осуществляет: - Первый заместитель Главы администрации МО «Котлас», председатель комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности МО «Котлас».

24. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Увеличение числа чрезвычайных ситуаций является глобальной проблемой.

Эта проблема усугубляется увеличивающимся износом основных производственных фондов, падением производственной дисциплины, стремлением хозяйствующих объектов получить максимальную прибыль без обеспечения надлежащей безопасности производства.

По данным Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на территории России в последние 15 лет количество чрезвычайных ситуаций каждый год возрастает в среднем на 5,5%.

За последние пять лет на территории МО «Котлас» произошло 12 чрезвычайных ситуаций, в результате которых погибло 18 человек и пострадало 120 человек, материальный ущерб составил более 40 млн. рублей.

На территории МО «Котлас» функционируют 11 потенциально опасных объектов, в том числе: 3 – химически опасных объекта, 6 – занимающихся хранением и реализацией нефтепродуктов, 1 – пожароопасный, 1 – взрывоопасный объект.

Технологическое оборудование на химически опасных объектах устарело, степень износа производственного фонда в среднем колеблется от 29,8 до 40%.

Состояние потенциально-опасных объектов создает высокий риск техногенных чрезвычайных ситуаций, при этом ни на одном из них не создана локальная система оповещения, позволяющая оповестить работников и проживающее вблизи население.

На территории МО «Котлас» обращается достаточно большой объём аварийно-химически опасных веществ. Сольвычегодским отделением СЖД – филиала ОАО «РЖД» среднесуточно обрабатывается и пропускается транзитом до 130 вагонов с опасными грузами, основную часть которых составляют нефтепродукты и горючие газы. Из агрессивных химически опасных веществ (АХОВ) встречаются:

- хлор – периодически до 5 вагонов;
- аммиак – периодически до 2-5 вагонов;
- метанол – периодически до 2 вагонов.

Пожары являются одним из основных факторов, дестабилизирующих социально-экономическую ситуацию в Архангельской области. Ежегодно на её территории иркострируется до 2,3 тыс. пожаров, уносящих жизнь в среднем до 220 человек, до 200 человек получают травмы различной тяжести. Прямой материальный ущерб в год исчисляется десятками миллионов рублей.

Такая ситуация характерна и для муниципального образования «Котлас».

Обстановка с пожарами на территории МО «Котлас» продолжает оставаться крайне напряженной. С 2005 по 2010 год на территории МО «Котлас» произошло 651 пожар, в которых погибли 63 человек, материальный ущерб составил около 58,7 млн. рублей. Главной причиной пожаров по-прежнему является неосторожное обращение с огнём. При пожарах, произошедших по причине неосторожности курения в нетрезвом виде, гибнет около 80% от общего количества погибших при пожарах человек. Как правило, это неработающие и злоупотребляющие спиртным люди.

В ходе проверок органами государственного надзора учреждений образования, культуры, спорта и молодежной политики за 2010 год выявлено большое количество нарушений требованиям пожарной безопасности. Их них основными являются:

- несоответствие путей эвакуации требованиям пожарной безопасности;
- отсутствие эвакуационного освещения;
- необеспеченность дверей и чердачных люков необходимым пределом огнестойкости;
- отсутствие фотолюминесцентной эвакуационной системы.

На территории МО «Котлас» имеются районы необеспеченные достаточным количеством источников наружного противопожарного водоснабжения, что сильно усложняет процесс тушения пожаров и увеличивает прямой и косвенный ущерб от них.

Требуется повысить готовность к действиям в чрезвычайных ситуациях аварийно-спасательной службы, предусмотрев оснащение эффективным оборудованием, которое не представляется возможным приобрести за счет текущего финансирования из-за его высокой стоимости.

Оперативное реагирование в чрезвычайных ситуациях осуществляет единая дежурно-диспетчерская служба МО «Котлас» (оперативный дежурный Комитета ГЗ администрации МО «Котлас»), на этапе перехода на единый номер спасения «112» необходимо развитие ЕДДС МО «Котлас».

Сущность проблемы состоит в том, что в непростых экономических условиях необходимо повысить уровень безопасности населения и защищенности предприятий и учреждений. Это возможно сделать путем уменьшения количества чрезвычайных ситуаций, обеспечив заблаговременное выявление источников их возникновения и оперативное принятие мер по их устранению.

Данная проблема может быть решена только на основе последовательного выполнения целевых программных мероприятий.

Проблема защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного, техногенного характера весьма актуальна. Она сформировалась в последние годы в системе государственного регулирования страны как насущная и объективная потребность, определена как функция государства.

Анализ тенденций развития основных природных, техногенных и экологических опасностей и угроз и их прогноз на перспективу показывают, что на территории России в ближайшие годы будет сохраняться высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций различного характера. Прогнозируемый рост количества возникающих чрезвычайных ситуаций различного характера будет вести к увеличению ущерба от них, который уже исчисляется в целом триллионами рублей в год.

С 2007 по 2010 годы в результате реализации мероприятий МЦП «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории МО «Котлас на 2007-2010 годы» и МЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования «Котлас» на 2008 – 2010 годы», в которую вошла с 2008 года ранее разработанная программа были выполнены следующие мероприятия:

- установлена автоматическая пожарная сигнализация в 7 школах, 10 детских садах, 5 учреждениях дополнительного образования, в клубах МОУ ДОД «Детско-юношеский центр», 5 филиалах МУК «Котласская центральная библиотечная система», 5 учреждениях культуры, 5 зданиях МУЗ «Котласская ЦГБ», МУ «Спортивный клуб «Салют»;

- установлена система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в 10 школах, 25 детских садах, 9 учреждениях дополнительного образования, в клубах МОУ ДОД «Детско-юношеский центр», 5 филиалах МУК «Котласская центральная библиотечная система», 4 учреждениях культуры, 2 зданиях МУЗ «Котласская ЦГБ»

- дооборудованы согласно требований пожарной безопасности ранее установленные АПУС и СОУЭ в 7 школах, 12 детских садах и 2 учреждениях культуры;
- выполнена огнезащитная обработка строительных конструкций в 10 школах, 19 детских садах, 2 учреждениях дополнительного образования, 7 учреждениях культуры и 8 зданиях МУЗ «Котласская ЦГБ».

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом МО «Котлас», Уставом МО «Котлас», принятым решением восьмой сессии Собрании депутатов МО «Котлас» третьего созыва № 148 от 16 декабря 2005, с изменениями, внесенными решением Собрании депутатов МО «Котлас» № 683 от 18 сентября 2008 года и решением Собрании депутатов МО «Котлас» № 77-165-р от 24 декабря 2009 года.

Полномочия органа местного самоуправления МО «Котлас» согласно Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа (ст. 16. п. 8);
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа (ст. 16. п. 10);
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (ст. 16 п. 32).
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа (ст.16.п.29).

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба природной среде и материальных потерь в случае их возникновения. Это понятие характеризуется также как совокупность мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организационными структурами РСЧС, направленных на предотвращение чрезвычайных ситуаций и уменьшение их масштабов в случае возникновения (ГОСТ Р22.0.02)

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизней и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательные работы проводятся в целях поиска и деблокирования пострадавших, оказания им медицинской помощи и эвакуации в лечебные учреждения.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» статья 11 пункт 2 органы местного самоуправления самостоятельно организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, при недостаточности сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов РФ.

При возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера ее ликвидация осуществляется силами, средствами и резервами органов местного самоуправления. При их недостаточности органы местного самоуправления в установлен-

ном порядке обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого они расположены.

Согласно постановления Правительства РФ № 304 от 21 мая 2007 года «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайной ситуации муниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек, либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а так же данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера.

Согласно ст.19 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности. *Первичные меры пожарной безопасности* – реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения. Так же к полномочиям органов местного самоуправления относится создание и содержание муниципальной пожарной охраны.

Согласно п.6 Приложения № 1 СНИП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка зданий и застройка городских и сельских поселений», радиус обслуживания пожарного депо не должен превышать 3 км. Радиус обслуживания ОГПС-21 перекрывает только центральную часть г. Котласа. Перспективный район развития города на юг за новый автомобильный мост, а так же микрорайоны Болтинка, ДОК, д. Бор остаются не защищёнными. Таким образом, остро стоит вопрос о строительстве в южном районе г. Котласа нового пожарного депо.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» статья 11 пункт 2 органы местного самоуправления самостоятельно создают резервы финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решение об их использовании принимает орган, создавший этот резерв.

Увеличение уровня противопожарной защиты муниципальных учреждений, минимизации размеров последствий, связанных с пожарами, а также уменьшение травматизма и гибели людей на пожарах можно добиться установкой в муниципальных учреждениях образования, здравоохранения и культуры систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и автоматического пожаротушения.

Успех аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций достигается:

- заблаговременной подготовкой органов управления, сил и средств РСЧС к действиям при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в т.ч. заблаговременным всесторонним изучением особенностей вероятных действий (участков и объектов работ), а также маршрутов ввода сил;

- экстренным реагированием на возникновение чрезвычайной ситуации (организацией эффективной разведки, приведением в готовность и созданием в короткие сроки необходимой группировки сил и средств, своевременным вводом ее в зоны ЧС);

Требуется повысить готовность к действиям в чрезвычайных ситуациях МУ «Котласская городская служба спасения».

Настоящей программой предусматривается оснащение их современным и эффективным оборудованием, которое за счет текущего финансирования закупить не представляется возможным из-за его высокой стоимости.

II. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы, целевые индикаторы и показатели

Цель программы – повышение уровня защищенности населения и территории МО «Котлас» от пожаров и чрезвычайных ситуаций;

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;
- реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

Задачи – снижение социальных потерь от пожаров;

- снижение материальных потерь от пожаров;
- повышение уровня противопожарной защиты в учреждениях образования, культуры, спорта и молодежной политики;
- укрепление материально-технической базы спасательных учреждений;
- проведение заблаговременного комплекса мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;
- организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей;
- содействие устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;
- повышение уровня защиты населения и территории МО «Котлас», предупреждение гибели и травматизма людей при пожарах, а также материальных потерь от огня;
- повышения уровня оперативного реагирования служб, привлекаемых для тушения пожаров и ликвидации их последствий.

Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2012 до 2015 года.

Целевые индикаторы и показатели – сокращение количества погибших на пожарах на 8 человек;

- уменьшение размера прямого материального ущерба от пожаров на 5 млн. рублей;
- обеспечение соответствия систем автоматической пожарной сигнализации и оповещения о пожаре учреждений образования, культуры, спорта и молодежной политики на 100%;
- обеспечение установками автоматического пожаротушения учреждений культуры на 100%;
- обеспечение соответствия путей эвакуации учреждений образования, культуры, спорта и молодежной политики на 99%;
- укомплектованность спасательных учреждений оборудованием, необходимым для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на 98%.

**III. Перечень программных мероприятий ведомственной целевой программы муниципального образования «Котлас»
«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
на территории муниципального образования «Котлас» на 2012-2015 г.г.»**

Наименование мероприятия	Муниципальные заказчики/исполнители	Источники финансирования	Объемы финансирования (тыс.руб.)					Ожидаемые результаты реализации мероприятия
			Всего	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
1. Развитие единой дежурно-диспетчерской службы МО «Котлас» 1.1 Переход на единый номер спасения 01,112	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	Бюджет МО «Котлас»	310,0	30,0	30,0	150,0	100,0	Сокращение времени обработки информации об аварийных и чрезвычайных ситуациях. Своевременное прибытие оперативной группы на место ЧС
2. Совершенствование материально-технической базы МКУ «Служба спасения МО «Котлас» 2.1 Приобретение пожарно-спасательного оборудования и вооружения	МКУ «Служба спасения МО «Котлас»	-«-	2133,0	20,0	0,0	1113,0	1000,0	Повышение эффективности защиты населения и территории МО «Котлас» и повышение эффективности ликвидации ЧС
3. Повышение устойчивости объектов жизнеобеспечения 3.1 Приобретение резервной дизельной электростанции	Управление экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас»	Всего	2500,0	0,0	500,0	2000,0	0,0	Бесперебойность работы объектов жизнеобеспечения МО «Котлас» при возникновении ЧС
		Бюджет МО «Котлас»	500,0	0,0	0,0	500,0	0,0	
		Областной бюджет	2000,0	0,0	500,0	1500,0	0,0	
4. Обеспечение безопасности людей на водных объектах МО «Котлас» 4.1 Проведение мероприятий согласно правил охраны жизни людей на водных объектах Архангельской области	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	Бюджет МО «Котлас»	1099,0	99,0	100,0	450,0	450,0	Снижение гибели и травматизма людей на водоёмах МО «Котлас»

Наименование мероприятия	Муниципальные заказчики/исполнители	Источники финансирования	Объемы финансирования (тыс.руб.)					Ожидаемые результаты реализации мероприятия
			Всего	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
5. Обучение населения и пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 5.1 Обучение населения и пропаганда поведения в случае возникновения чрезвычайной ситуации	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	--	320,0	0,0	20,0	150,0	150,0	Повышение уровня образования в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций должностных лиц муниципальных предприятий и учреждений, неработающего населения
6. Проектирование систем противопожарной защиты	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	Бюджет МО «Котлас»	280,0	30,0	20,0	200,0	30,0	Подготовка необходимой документации для проведения конкурса
7. Установка автоматической пожарной сигнализации	муниципальные учреждения МО «Котлас»	--	767,9	282,1	355,8	130,0	0,0	Повышение уровня пожарной безопасности в учреждениях образования, культуры и спорта. Своевременное обнаружение источника огня, вследствие чего уменьшение размера ущерба и предотвращение человеческих жертв
8. Установка системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре	муниципальные учреждения МО «Котлас»	--	600,0	0,0	350,0	250,0	0,0	Обеспечение безопасной эвакуации людей из зданий при пожаре, вследствие чего предотвращение человеческих жертв
9. Установка системы автоматического пожаротушения	муниципальные учреждения МО «Котлас»	--	580,0	80,0	500,0	0,0	0,0	Предотвращение распространения пожара
10. Установка системы дымоудаления	муниципальные учреждения МО «Котлас»	--	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Удаление продуктов горения при пожаре
11. Установка (приобретение) противопожарных дверей и люков	муниципальные учреждения МО «Котлас»	--	1623,0	495,0	500,0	389,0	239,0	Повышение уровня пожарной безопасности в учреждениях образования, культуры, спорта и молодежной политики. Предотвращение распространения пожара.

Наименование мероприятия	Муниципальные заказчики/исполнители	Источники финансирования	Объемы финансирования (тыс.руб.)					Ожидаемые результаты реализации мероприятия
			Всего	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
12. Приобретение первичных средств пожаротушения	муниципальные учреждения МО «Котлас»	-«-	322,4	62,4	135,0	125,0	0,0	Организация тушения пожара на ранней стадии.
13. Приобретение средств индивидуальной защиты органов дыхания	муниципальные учреждения МО «Котлас»	-«-	385,0	0,0	0,0	185,0	200,0	Предотвращение гибели людей при пожаре и организация тушения пожара на ранней стадии.
14. Приобретение и изготовление знаков пожарной безопасности и планов эвакуации при пожаре	муниципальные учреждения МО «Котлас»	Бюджет МО «Котлас»	82,2	37,2	15,0	15,0	15,0	Регулирование поведения человека в целях предотвращения распространения пожара или выполнения им определенных действий при пожаре для обеспечения собственной безопасности и снижение размеров потерь от пожара.
15. Огнезащитная обработка строительных конструкций	муниципальные учреждения МО «Котлас»	-«-	2758,6	408,6	450,0	600,0	1300,0	Уменьшение предела распространения огня по строительным конструкциям в случае пожара.
16. Испытание наружных пожарных лестниц и леерных ограждений	муниципальные учреждения МО «Котлас»	-«-	42,0	0,0	0,0	42,0	0,0	Приведение зданий и сооружений в соответствии с нормами и правилами пожарной безопасности.
17. Монтаж молниезащиты	муниципальные учреждения МО «Котлас»	-«-	4130,0	0,0	0,0	1700,0	2430,0	Снижение риска ущерба от удара молнии.
18. Установка аварийного освещения	муниципальные учреждения МО «Котлас»	-«-	110,0	10,0	100,0	0,0	0,0	Обеспечение безопасной эвакуации людей из зданий при пожаре, вследствие чего предотвращение человеческих жертв.
19. Приведение путей эвакуации в соответствие с требованиями пожарной безопасности	муниципальные учреждения МО «Котлас»	-«-	416,0	51,0	150,0	132,5	82,5	Соответствие путей эвакуации в учреждениях образования, культуры и молодежной политики требованиям пожарной безопасности.
20. Ремонт, прочие работы и услуги по наружному противопожарному водоснабжению	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	-«-	1500,0	300,0	200,0	500,0	500,0	Минимизации размеров последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами.

Наименование мероприятия	Муниципальные заказчики/исполнители	Источники финансирования	Объемы финансирования (тыс. руб.)					Ожидаемые результаты реализации мероприятия
			Всего	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
21. Создание финансового резерва для жизнеобеспечения и предупреждения чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	-«-	3248,4	1748,4	500,0	500,0	500,0	Оперативное административное реагирование в ситуациях, связанных с угрозой возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечением жизнедеятельности.
22. Разработка и корректировка проектно-сметной документации и капитальный ремонт с перепланировкой существующих помещений в здании по улице Чиркова д. 11 в г. Котласе	МКУ «Служба спасения МО «Котлас»	Бюджет МО «Котлас»	2714,0	2114,0	600,0	0,0	0,0	
23. Создание финансового резерва для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	-«-	2242,6	942,6	300,0	500,0	500,0	Оперативное административное реагирование в ситуациях, связанных ликвидации их последствий.
24. Создание муниципального резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	-«-	120,0	0,0	40,0	40,0	40,0	
25. Расходы по пункту приема и выдачи гуманитарной помощи	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	-«-	307,4	0,0	100,0	103,7	103,7	
26. Развитие и совершенствование гражданской обороны и защиты населения МО «Котлас»	Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»	-«-	89,4	0,0	29,8	29,8	29,8	
27. Капитальный и текущий ремонт многоквартирных домов в городе Котласе, пострадавших в результате весеннего паводка	Управление экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас»	Всего	2749,068	2749,068	0,0	0,0	0,0	
		Бюджет МО «Котлас»	1000,0	1000,0	0,0	0,0	0,0	
		Областной бюджет	1749,068	1749,068	0,0	0,0	0,0	

Наименование мероприятия	Муниципальные заказчики/исполнители	Источники финансирования	Объемы финансирования (тыс. руб.)					Ожидаемые результаты реализации мероприятия
			Всего	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	
28.Ремонт фундаментов, полов нижних венцов деревянных стен, крылец, веранд и ограждения здания муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 31 «Звездочка» г. Котласа, пострадавшего в результате весеннего паводка	Комитет по образованию, опеке и попечительству Управления по социальным вопросам администрации МО «Котлас»	Областной бюджет	3132,442	3132,442	0,0	0,0	0,0	
		ИТОГО	34562,41	12591,81	4995,6	9305,0	7670,0	
		Бюджет МО «Котлас»	27680,9	7710,3	4495,6	7805,0	7670,0	
		Областной бюджет	6881,51	4881,51	500,0	1500,0	0,0	

IV. Механизм реализации целевой программы

Муниципальный заказчик-координатор Программы - Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас».

Муниципальный заказчик Программы - Администрация МО «Котлас»;

Муниципальный заказчик-координатор действующей Программы, с учётом хода её реализации в предыдущие годы, уточняет объёмы необходимых средств из муниципального бюджета для финансирования мероприятий программы в планируемом году и представляет бюджетную заявку с необходимым обоснованием в Управление экономики и городского хозяйства администрации МО «Котлас» и Финансовое управление МО «Котлас».

Выделение средств финансового резерва программы осуществляется только на основании решения комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности МО «Котлас».

V. Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы муниципального образования «Котлас»

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств бюджета МО «Котлас», поскольку в ст. 24 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ определено, что финансовое обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования, является расходным обязательством муниципального образования. В ст. 10 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ определено, что финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, является расходным обязательством муниципального образования.

Общий объем финансирования программы в 2012 – 2015 годах составляет 34562,41 тыс. рублей, в том числе за счет бюджета МО «Котлас» - 27680,9 тыс. рублей, областного бюджета – 6881,51 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования ведомственной целевой программы
муниципального образования «Котлас» по источникам,
направлениям расходования средств по годам

(тыс. рублей в ценах 2011 года)

Источники и направления финансирования	Объем финансирования, всего	В том числе			
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Всего по Программе	34562,41	12591,81	4995,6	9305,0	7670,0
в том числе:					
бюджет МО «Котлас»	27680,9	7710,3	4495,6	7805,0	7670,0
областной бюджет	6881,51	4881,51	500,0	1500,0	0,0

Объём финансирования ведомственной муниципальной целевой программы муниципального образования «Котлас» «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования «Котлас» на 2012-2015 г.г.» носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению при формировании бюджета МО «Котлас» на очередной год.

VI. Оценка эффективности и прогноз ожидаемых социально-экономических (экологических и прочих) результатов от реализации программы

Социально-экономический эффект от реализации Программы выражается:

- в снижении социальной напряженности среди населения вследствие повышения уровня его защищенности от пожаров и других чрезвычайных ситуаций;
- минимизации размеров последствий чрезвычайных ситуаций;
- уменьшения гибели и травматизма людей;
- сокращение расходов бюджетов всех уровней, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций.

Основным показателем реализации программы должен стать экономический эффект, выражающийся в снижении прямого и косвенного ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории МО «Котлас».

VII. Организация управления программой и контроль за ходом её реализации

Управление реализацией Программы осуществляется в соответствии с Порядком разработки и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Котлас», утвержденным постановлением администрации МО «Котлас» от 20.03.2012 № 989 «Об утверждении Положения о порядках разработки и реализации целевых программ муниципального образования «Котлас».

Муниципальный заказчик – координатор Программы – Комитет гражданской защиты администрации МО «Котлас»:

- обеспечивает эффективную и своевременную реализацию мероприятий Программы;
- осуществляет реализацию программных мероприятий в пределах расходов, выделенных на её исполнение в бюджете МО «Котлас» на текущий финансовый год;
- осуществляет ведение мониторинга показателей результативности (целевых индикаторов) реализации Программы;
- обеспечивает целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию Программы;
- в установленном порядке представляет прогнозные показатели на очередной финансовый год;
- ежегодно, в срок до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, представляет в Финансовое управление МО «Котлас» отчет о реализации ведомственной целевой программы по форме согласно приложению к Порядку разработки и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Котлас», утвержденному постановлением администрации МО «Котлас» от 20.03.2012 № 989 «Об утверждении Положения о порядках разработки и реализации целевых программ муниципального образования «Котлас»;

Корректировка Программы, в том числе включение в неё новых мероприятий, осуществляется в установленном порядке по предложению муниципального заказчика – координатора Программы. Внесение изменений в ведомственные целевые программы, осуществляется постановлением администрации МО «Котлас».

Ответственность и контроль за реализацией ведомственной целевой программы, в том числе за достижение целевых показателей результативности программы, несет председатель Комитета гражданской защиты администрации МО «Котлас».