



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КОТЛАС»**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 17 ноября 2015 г. № 2781

г. КОТЛАС

**Об основных направлениях бюджетной политики МО «Котлас» и
основных направлениях налоговой политики МО «Котлас» на
2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Архангельской области от 06 ноября 2015 года № 383-рп «Об основных направлениях бюджетной политики Архангельской области и основных направлениях налоговой политики Архангельской области на 2016 год и на среднесрочную перспективу», статьей 12 решения Собрании депутатов МО «Котлас» от 17 мая 2012 года № 282-586-р «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас», руководствуясь статьями 34, 37 Устава МО «Котлас», администрация муниципального образования «Котлас» п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые:

- Основные направления бюджетной политики МО «Котлас» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению 1 к настоящему постановлению;

- Основные направления налоговой политики МО «Котлас» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов согласно приложению 2 к настоящему постановлению.

2. Органам администрации МО «Котлас» руководствоваться основными направлениями бюджетной политики МО «Котлас» и основными направлениями налоговой политики МО «Котлас» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов при формировании бюджета МО «Котлас» на 2016 год.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и подлежит размещению на

официальном сайте администрации МО «Котлас» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава МО «Котлас»

А.В. Бральнин

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к постановлению
администрации МО «Котлас»
от 17 ноября 2015 г. № 2781

**Основные направления бюджетной политики МО «Котлас» на
2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

I. Цели и задачи бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики МО «Котлас» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Архангельской области от 06 ноября 2015 года № 383-рп «Об основных направлениях бюджетной политики Архангельской области и основных направлениях налоговой политики Архангельской области на 2016 год и на среднесрочную перспективу», статьей 12 решения Собрания депутатов МО «Котлас» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас».

Бюджетная политика должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, установленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597, 599, а также в Стратегии социально-экономического развития МО «Котлас» (далее – приоритетные задачи социально-экономического развития).

Для решения поставленных задач необходима реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

Учитывая непростую экономическую ситуацию в Российской Федерации, в Архангельской области и в муниципальном образовании «Котлас», трудности в прогнозировании базовых показателей, а также правовую возможность, бюджет муниципального образования «Котлас» на 2016 год формируется сроком только на один год.

Необходимость нахождения баланса между приоритетными задачами социально-экономического развития и ограниченными бюджетными возможностями выводит на первый план задачу повышения эффективности бюджетных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. Требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Повышение эффективности реализации муниципальных программ должно быть продолжено по следующим направлениям:

обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов и их целевых значений;

соответствие между показателями (целевыми индикаторами) муниципальных программ и показателями муниципальных заданий;

формирование системы аудита эффективности реализации муниципальных программ. Результаты аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг должна быть продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе путем:

оптимизации структуры бюджетной сети;

планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с новым порядком, установленным статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании вновь утвержденных ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним.

В целях повышения эффективности и результативности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд следует создавать условия для обеспечения системного подхода при централизации закупок, их планировании и осуществлении, исходя из необходимости достижения заданных результатов при реализации мероприятий, направленных на удовлетворение муниципальных нужд.

Важное место в повышении эффективности бюджетных расходов занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита должна обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур и существенное улучшение финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств.

Необходимо усилить контроль за размещением на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными муниципальными учреждениями муниципального образования «Котлас», информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг образовательными организациями и организациями культуры.

Усилия органов местного самоуправления муниципального образования «Котлас» должны быть направлены на предотвращение бюджетных нарушений, а также на повышение эффективности расходов, особенно направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности муниципального образования «Котлас». Актуальной задачей является повышение эффективности мер реагирования по результатам контрольных мероприятий, проводимых органами муниципального финансового контроля, в том числе в части обеспечения возврата в бюджет средств, использованных не по целевому назначению.

В целях повышения прозрачности и открытости муниципальных финансов важно обеспечить своевременную реализацию мероприятий для работы в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Для повышения информированности граждан в финансовых вопросах должны быть продолжены регулярные публикации (размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») «Бюджета для граждан».

II. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

В условиях ограниченности финансовых ресурсов, необходимости снижения дефицита бюджета муниципального образования «Котлас» и муниципального долга муниципального образования «Котлас» бюджетная политика в области расходов должна быть направлена на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования и культуры, предусмотренных указами Президента Российской Федерации.

Исполнение указанных социальных обязательств должно осуществляться с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности, а также с учетом уточнения федеральными органами государственной власти динамики роста заработной платы в Российской Федерации и изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

При планировании и расходовании бюджетных ассигнований органы местного самоуправления муниципального образования «Котлас» должны исходить из следующих принципов:

- ограничение темпов роста (сокращение) бюджетных расходов и повышение их результативности;

- проведение инвентаризации и оптимизация публичных и социально обусловленных расходов;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом принципа адресности и нуждаемости;

- проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы;

- применение принципов «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости определения уровня оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение эффективности и адресности предоставления мер поддержки малого и среднего предпринимательства;

- привлечение средств вышестоящих бюджетов в рамках государственных программ Российской Федерации и Архангельской области на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к постановлению
администрации МО «Котлас»
от 17 ноября 2015 г. № 2781

**Основные направления налоговой политики МО «Котлас» на
2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов**

Основные направления налоговой политики МО «Котлас» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Архангельской области от 06 ноября 2015 года № 383-рп «Об основных направлениях бюджетной политики Архангельской области и основных направлениях налоговой политики Архангельской области на 2016 год и на среднесрочную перспективу», статьей 12 решения Собрании депутатов МО «Котлас» «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас».

Налоговая политика должна быть нацелена на:

- увеличение доходного потенциала бюджета МО «Котлас»;
- сохранение социальной и финансовой стабильности;
- создание условий для устойчивого социально-экономического развития;
- активизацию работы органов местного самоуправления муниципального образования «Котлас» по изысканию дополнительных источников доходов бюджета МО «Котлас».

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет МО «Котлас» налогов и неналоговых платежей;
- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории МО «Котлас», а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;
- продолжение практики работы комиссии по легализации заработной платы на территории МО «Котлас» и совершенствованию системы платежей в бюджет;
- усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- взаимодействие органов местного самоуправления

муниципального образования «Котлас» с налоговыми органами и другими администраторами доходов бюджета МО «Котлас» в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

- сохранение на период 2016-2018 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам;

- мониторинг результатов перехода к исчислению налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- продолжение работы органов местного самоуправления МО «Котлас» направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов.