

Бюджет Котласа:

итоги исполнения, проблемы, перспективы

24 апреля состоятся публичные слушания по отчету об исполнении бюджета МО «Котлас» за 2012 год. А позже Собрание депутатов будет подробно рассматривать отчет с представлением цифрового материала и пояснениями. Здесь же мы коснемся основных параметров бюджета прошлого года и попытаемся дать общую характеристику финансовой ситуации, сложившейся в Котласе. Пусть это будут ответы на вопросы, которые поступили мне при подготовке отчета, а также те, что напрашиваются сами собой.

? Как мы выглядим на фоне других муниципальных образований? В среднем по области результаты исполнения местных бюджетов городов и районов сложились следующие: по доходам - 99% от годового плана, а по расходам - 94%. У Котласа показатели немного выше: соответственно, 100% и 97%. Более того, по собственным налоговым и неналоговым доходам наш бюджет исполнен на 101,1%. Это с учетом того, что в течение 2012 года бюджет пополнился дополнительными доходами в сумме 74,0 млн рублей.

? Сами ли собой притекают доходы в нужном объеме или этот процесс необходимо подталкивать? Конечно же, необходимо заниматься работой по увеличению доходной части бюджета. Финансовое управление осуществляет постоянный мониторинг налогоплательщиков, имеющих недоимку по налогам и сборам, а также арендаторов муниципального имущества, имеющих задолженности по арендной плате. Особое внимание уделяем основному виду доходов - НДФЛ. Практически ежемесячно проводятся заседания комиссии по легализации заработной платы и совершенствованию системы платежей, которую возглавляет глава МО «Котлас». 134 проблемных пательщика приглашались для разговора на комиссию. Итог налицо: 68 из них нашли возможность рассчитаться. Недоимка по налоговым и неналоговым платежам была снижена на 14196,8 тыс. рублей. Контролируем мы совместно с налоговой инспекцией и то, насколько своевременно и в каких размерах выплачивается заработная плата на предприятиях, вклад которых в перечисление НДФЛ наиболее значим.

? Но ведь собственными доходами не покрыть все необходимые расходы. Каково здесь участие вышестоящих бюджетов? Действительно, почти половина доходной части бюджета Котласа - это средства вышестоящих бюджетов, за которые надо бороться. В отчетном году мы получили в виде безвозмездных поступлений 634434,6 тыс. рублей, что всего на полтора процента меньше запланированного. В деньгах это более семи с половиной миллионов рублей. Почти пять из них предназначалось на строительство детского сада по ул. Портовиков и более одного миллиона - на создание спортплощадки у 7-й школы. Радует, что эти деньги не пропадут, и мы получим их в этом году.

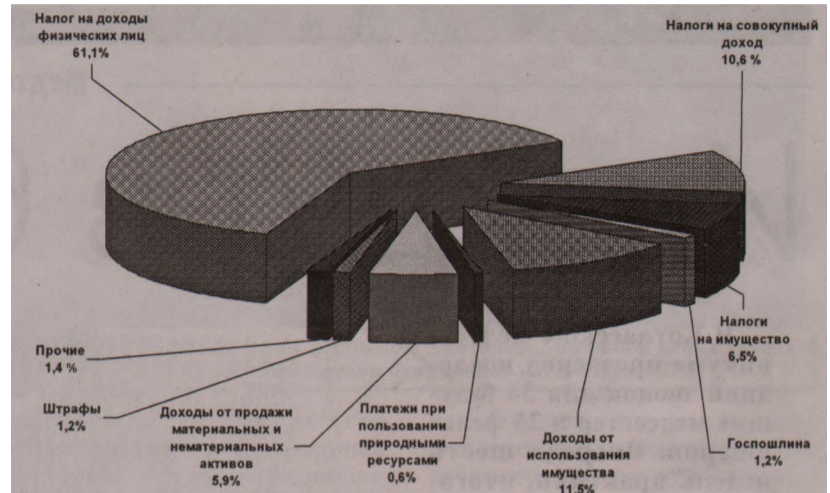
? Устраивает ли нас характер сегодняшних межбюджетных отношений? Категорично «нет» по этому поводу заявляем не только мы, но и все муниципальные образования, на территории

которых жизнь не стоит на месте. Неоднократно МО «Котлас» совместно с другими муниципальными образованиями выходило с поправками в область по изменению подходов к формированию межбюджетных отношений. В этом смысле Котлас - реальный донор. Однако принцип «со всех собрать почти все, а потом раздать понемногу» внедряется все сильнее. Так, если в 2008 году от основного бюджетобразующего налога - НДФЛ - город получал 54,8%, то в 2013 году всего 41,5%. Та же ситуация с объемами финансовой помощи, предоставляемой Котласу областным бюджетом при формировании межбюджетных отношений. Так, в 2009-м году мы получили из области 99095,1 тыс. рублей. В прошлом году помощь сократилась до 35576,6 тыс. рублей. В текущем году ее нет вообще. Убеждена, что если бы мы были пассивны и не отстаивали интересы муниципалитета на совещаниях в области, ситуация была бы хуже во много раз.

? Куда загоняют нас эти объективные обстоятельства? В то состояние, в котором мы уже находились 16 лет назад, когда имели «бюджет выживания», хотя имеем и право и потребность в развитии. В виду недостаточности средств администрация МО «Котлас» ограничена в возможностях направления денег на развитие территории и строительство объектов инженерной и социальной инфраструктуры. Но если взять хотя бы наши учреждения (школы, детские сады и другие), то необходимо продолжать реконструировать и ремонтировать их, не дожидаясь, когда они станут ветхими. В отчетном году на эти цели направлено 31531,9 тыс. рублей. А прежде мы обязаны профинансировать их текущее содержание. На это в минувшем году было потрачено 955045,4 тыс. рублей, что составляет 66% от всех расходов бюджета (общий объем расходов бюджета в 2012 году составил 1449269,5 тыс. рублей). Кстати, задачи, которые мы совместно с депутатским корпусом ставим перед собой, здорово корректируют суды и надзорные органы. Денежный эквивалент судебных решений и предписаний надзорных органов, полученных нами на 1 января 2013 года равен 793,5 млн. рублей. Эта сумма практически совпадает с собственными налоговыми и неналоговыми доходами бюджета МО «Котлас».

? Означает ли это, что мы останемся в развитии и будем дожидаться лучших времен? Разумеется, нет! Несмотря на внушительный недостаток средств в бюджете, Котлас продолжает активно участвовать в реализации многих целевых программ. В 2012-м году на переселение граждан

Структура доходной части бюджета МО «Котлас» в разрезе налоговых и неналоговых поступлений в 2012 году



из аварийного жилищного фонда направлено из местного бюджета 16615,8 тыс. рублей. Тем самым мы подтянули на эти цели почти 30 миллионов областных и федеральных рублей. По программе газификации мы выделили из городской казны 1889,2 тыс. рублей, благодаря чему получили из вышестоящих бюджетов более 8 миллионов рублей. По капитальному ремонту многоквартирных домов наши расходы составили 3 319,8 тыс. рублей при областной и федеральной поддержке в объеме 12760,0 тыс. рублей. Наше участие в федеральной программе «Жилище» позволило 11 молодым семьям переехать в новые квартиры. По областной программе «Спорт Беломорья на 2011-2014 годы» произведены расходы в размере 1779,2 тыс. рублей. Благодаря этому создается спортивная площадка при школе № 7. На условиях софинансирования установлены хоккейные корты у школ №-1 и № 2. Для обустройства огражденной спортплощадки вычегодской школы № 75 мы направили 99,8 тыс. рублей.

Не вправе мы оставить до лучших времен и такие важные вопросы, как развитие инфраструктуры, ремонт дорог, строительство. В этой части бюджет 2012 года свои задачи выполнил максимально возможно. Продолжается строительство насосной станции III подъема у южной котельной. 2221,4 тыс. рублей направлено на выполнение работ по изоляции резервуаров чистой воды. Стоимость проведения инженерных изысканий для строительства инженерных сетей и дорог по пр. Мира, улицам Кедрова, Ушинского, Тажной составила 943,1 тыс. рублей. Кроме того, выполнены инженерно-изыскательские работы и разработана проектно-сметная документация по строительству канализационного напорного коллектора от КНС 46-го лесозавода через затон Лименда длиной 450 м. В 2012 году завершены работы по строительству автодороги и тротуаров участка ул. 70-летия Октября от ул. Маяковского до пр. Мира (средства местного бюджета - 5870,0 тыс. рублей) и сдана в эксплуатацию I очередь дороги (314 метров) на участке от пр. Мира до ул. Кедрова. В данный объект 1 млн рублей вложен ООО «СТВ».

На капитальный ремонт и ремонт дорог, тротуаров, дворовых территорий и проездов к дворовым территориям направлено 50995,2 тыс. рублей, в том числе средства

областного бюджета 22184,4 тыс. рублей.

В прошлом году нам удалось сделать два серьезных приобретения. В службе благоустройства появилось оборудование для ямочного ремонта MADPATCHER MPA 6.5 W на шасси КамАЗ 65116. А для содержания полигона твердых бытовых отходов при финансовом участии ООО «Геракл», вложившего 1750,0 тыс. рублей, был приобретен мусороуплотнитель BOMAG BC 772 RB.

? И в завершении: какие задачи ставятся на перспективу перед местной властью в сфере финансов? Прежде всего - научиться видеть эту перспективу и жестко планировать свою деятельность в зависимости от реальных возможностей. Мы должны были обеспечить переход к формированию бюджета МО «Котлас» на три года, и сделали это. В мае 2012 года в положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Котлас» были внесены изменения, а в декабре был принят бюджет МО «Котлас» на 2013-й и плановый период 2014-2015 годы. Формировался он в сложных условиях. Для сбалансированности бюджета в 2013 году было принято решение о продаже объектов муниципальной собственности и значительном увеличении дефицита бюджета. Муниципальный долг по состоянию на 1.01.2013 года составил 10,0 млн рублей. Определен главный приоритет в расходовании бюджетных средств в текущем году - поэтапное повышение заработной платы работникам бюджетной сферы.

Будет продолжена в 2013 году программа повышения эффективности бюджетных расходов муниципального образования «Котлас». Определены и основные задачи в сфере бюджетной и налоговой политики, которые необходимо будет решать в 2013 году и на перспективу: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Котлас», расширение применения программно-целевых методов бюджетирования, повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, привлечение средств и инвестиций в экономику МО «Котлас».

Татьяна ДОРОВСКАЯ,
заместитель главы
МО «Котлас» по финансам.