

# Школы собирали деньги ещё в 20-х годах

Дмитрий ГОРЫНЦЕВ  
историк-краевед  
Фото из Википедии

Тема платности образовательных услуг в системе общего образования с завидным постоянством поднимается в периодической печати, но впервые серьёзно ее затронули в местной губернской прессе в конце 1922-го - начале 1923 годов.

До Октябрьского переворота 1917 года для учеников уездов и сельских обществ как низовых звеньев территориально-административного деления России бесплатными были только одноклассные и двухклассные церковно-приходские школы, а также начальные земские училища. Родителям учащихся городских гимназий образование приходилось оплачивать.

После Октябрьского переворота на основе декретов Совета народных комиссаров РСФСР, принятых в 1918-1919 годах, система образования претерпела значительные изменения: введено бесплатное обучение во всех учебных заведениях, совместное обучение детей обоих полов, отменялись физические наказания детей и так далее. Церковно-приходские школы в соответствии с Декретом об отделении школы от церкви и государства от церкви реорганизовали в школы первой ступени (школы-четырёхлетки). Тот же статус получили начальные земские училища. Городские гимназии после реорганизации стали школами второй ступени или школами-семилетками.

В 1921 году на X съезде Российской коммунистической партии большевиков была провозглашена Новая экономическая политика. Введение платности предполагалось во мно-

гих сферах экономической деятельности за исключением бюджетной сферы, в частности, образования. В 1922 году все школы перешли с государственного бюджета на местный. Скудность местного бюджета позволяла выделять в школы деньги только на зарплату учителям. На хозяйственные нужды учебных заведений не выделялось ни копейки.

В 1922-1923 учебном году крайняя нужда в деньгах школ Северо-Двинской губернии натолкнули Губоно на мысль о самообложении родителей. Если при «военном коммунизме» одна такая дума считалась преступной, крамольной и наказуемой, то при НЭПе изменились условия жизни и психология мышления людей. К тому же, как доносила молва, многие школы в других губерниях на территории РСФСР активно собирали деньги в качестве платы за обучение через родительские комитеты, а губернские органы власти создавали для этого соответствующую законодательную базу.

В соответствии с постановлением коллегии Северо-Двинского Губоно 31 октября 1922 года, утвержденным президиумом Северо-двинского губисполкома 9 ноября 1922 года, плата за обучение вводилась во всех школах второй ступени и старших классах (начиная с 5 класса) школ-семилеток Северо-Двинской губернии.

Взималась плата за обучение по полугодиям в пересмотренных ставках обложения населения применительно к курсу рубля. За первое полугодие 1922-1923 учебного года (с 1 сентября 1922 года по 1 января 1923 года) ее установили в следующих размерах.

Для учащихся, родители которых проживали ис-



Плакаты ликбеза 1922-1923 годов.

ключительно на трудовой доход, получая вознаграждение по тарифным ставкам 17-разрядной всероссийской тарифной сетки, а также с родителей, занятых своим крестьянским дворовым хозяйством - 2000 рублей за полугодие.

Если родители имели доход от содержания торговых, промысловых и других предприятий, занимались свободным трудом (худож-

в день. Для сравнения, там стоимость обучения одного ученика составляла 2 миллиона рублей за год, внести деньги нужно было сразу (в то время пуд ржаного зерна стоил 1 миллион рублей, килограммовый кусок мыла - 8 миллионов).

Освобождали от школьных поборов в первую очередь детей военнослужащих: красноармейцев, инвалидов РККА и инвалидов Первой мировой войны (солдат), а также детей рабочих и крестьян. Далее значились дети пенсионеров, не имевших иного дохода, кроме пенсии, и дети работников просвещения, занятых педагогической деятельностью в школах первой и второй ступени. Затем упоминались дети безработных, зарегистрированных на бирже труда. Завершался список «освобожденных» детьми рабочих и служащих, получавших содержание ниже ставки девятого разряда ВТС и также не имеющих другого дохода или заработка. Здесь же значились дети рабочих и служащих, которые получали оплату труда выше 9 разряда, но были обременены семьей. Отдельно учитывались дети несостоятельных родителей, которые не входили в перечисленные категории населения. Их участь решали специальным постановлением губернской комиссии по освобождению от платы за обучение.

Конечный срок взноса платы за обучение за первое полугодие 1922 года был установлен 20 декабря 1922 года.

Население губернии к введению платы за обучение отнеслось негативно. Учителя школ занимали разные позиции: одни воспринимали это с одобрением, другие - с осуждением.

Губоно в свою очередь,

резervo оценивая ситуацию, существенного пополнения бюджета от введения платы за обучение не ожидало, поскольку большинство учащихся школ, в которых вводилась плата за обучение, являлись детьми рабоче-крестьянского происхождения. «Дани на образование» по всем учебным заведениям Северо-Двинской губернии (это шесть школ второй ступени и 28 школ-семилеток) предполагалось собрать 3412000 рублей. Но даже эту не слишком большую в условиях инфляции сумму собрать к указанному сроку оказалось трудно.

К тому же, сразу предполагалось, что взимание платы за обучение даже в городских школах Северо-двинской губернии столкнется с большими трудностями, поскольку учащиеся, родители которых по имеющимся доходам были способны легко внести плату за обучение, насчитывалось незначительное количество. Что же тогда говорить о сельской местности, в которой, в частности, в то далекое время относился Котлас? По информации Котласского горисполкома, таких данных даже не собирали.

Учитывая, что большинство школ по РСФСР с разрешения губернских и уездных отделов образования собирали деньги, 22 марта 1923 года председатель ВЦИК М. Калинин, зам-председателя СНК А. Цюрупы и секретарь ВЦИК Т. Сапронов подписали Декрет СНК РСФСР «О порядке взимания платы за обучение в учреждениях народного комиссариата просвещения» - именно этот нормативно-правовой акт утвердил возмездность образовательных услуг. Повсеместно их отменили только во второй пятилетке.